



IMU e FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE

Felino, 26.11.2013

PREMESSA

- La Legge di stabilità 2013 (Legge 228/2012) è stata approvata il 21.12.2012 e pubblicata il 29.12.2012.
- Con riferimento all'IMU, i commi che vanno dal 380 al 383, stabiliscono che, a decorrere dal 2013 e 2014:
 - il **gettito IMU è interamente attribuito ai Comuni**, con eccezione della riserva di gettito spettante allo Stato sugli immobili a destinazione produttiva appartenenti alla categoria D, calcolata ad aliquota base dello 0,76%.
 - i Comuni possono aumentare fino a un massimo dello 0,3% l'aliquota base sugli immobili di categoria D introitandone il gettito corrispondente.
 - viene istituito un Fondo di Solidarietà Comunale (FSC), con le finalità di attuare la perequazione orizzontale tra i Comuni ed alimentato con una quota del gettito IMU definita nel seguente modo:
 1. Previo accordo in Conferenza Stato-Città ed Autonomie Locali con **DPCM da emanare entro il 30/4/2013**, con riferimento al 2013.
 2. In caso di mancato accordo il **DPCM** é comunque emanato nei **15 giorni successivi**.
 - Contestualmente è soppresso il Fondo Sperimentale di Riequilibrio (*ossia i trasferimenti Statali del 2012*).

CON QUALI CRITERI VIENE ALLORA RIPARTITO, COMUNE PER COMUNE, IL NUOVO FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE?

LEGGE DI STABILITA' 2013 (21.12.2012)	MODIFICHE IN CORSO D'ANNO (DL 35/2013 – 08.04.2013)
1. <u>Neutralizzazione effetti finanziari disposti dalla nuova ripartizione dell'IMU tra Comuni e Stato (criteri nn. 1 e 5 lett. d. L.Stab.2013).</u>	1. <u>CONFERMATO</u>
2. Fattore di dimensione degli Enti, in termini sia demografici che di estensione (n. 3 lett.d L.Stab.2013).	2. SOPPRESSO
3. Criterio dei fabbisogni standard (n. 2 lett.d L.Stab.2013).	3. SOPPRESSO
4. <u>Le riduzioni stabilite con la cosiddetta <i>spending review</i> DL 95/2012 (n. 6 lett.d L.Stab. 2013).</u>	4. <u>CONFERMATO</u>
5. La dimensione del gettito IMU ad aliquota standard (n. 4 lett.d L.Stab.2013).	5. SOPPRESSO
6. <u>Una clausola di salvaguardia (n. 7 lett.d L.Stab.2013), mirante ad evitare che gli altri criteri di ripartizione del Fondo possano produrre aumenti o diminuzioni troppo elevate con riferimento al complesso delle risorse disponibili di ciascun Ente.</u>	6. <u>CONFERMATO</u>

CONSIDERAZIONI

- Di fatto i trasferimenti statali spariscono poiché il Fondo di Solidarietà Comunale è alimentato dall'Imu pagata dai cittadini.
- Quindi se il FSC, una volta calcolato comune per comune, è inferiore alla quota di Imu pagata dai cittadini per alimentarlo, la parte restante sarà ridistribuita in tutta Italia. -> **questi conteggi sono fatti solo dal Ministero e bisogna attendere il DPCM**
- Alla data di pubblicazione della Legge di Stabilità (29 dicembre 2012) l'effetto pratico sui singoli Comuni non è stimabile.
- Bisogna attendere che si chiuda l'iter:

Accordo Conf.Stato Città -> Entro il 30 aprile 2013 → **FATTO IL 25 SETTEMBRE 2013**

poi

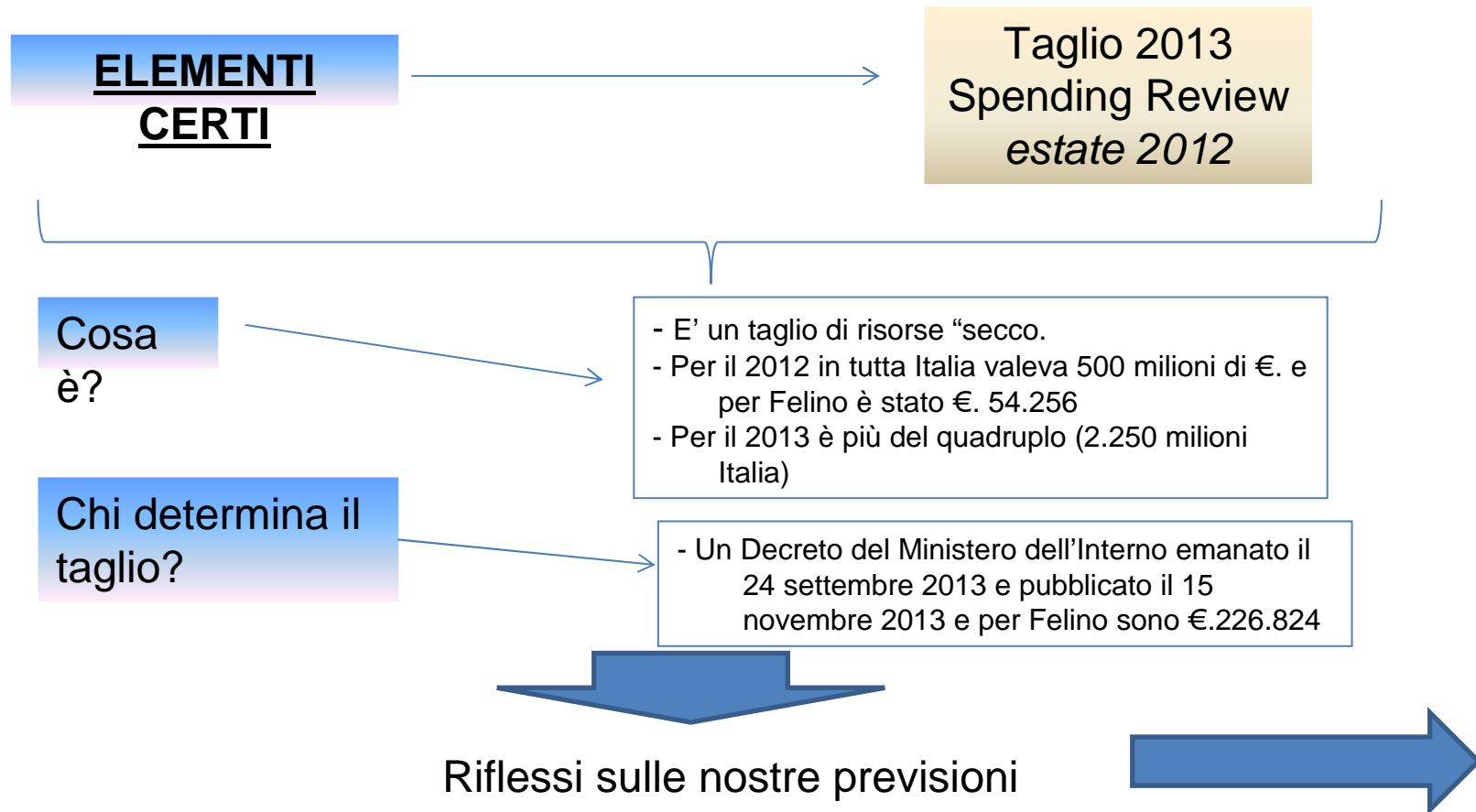
D.P.C.M. entro il 15 maggio 2013 → **D.P.C.M. IN BOZZA E NON ANCORA PUBBLICATO**



SONO CONSULTABILI I DATI DI BASE DI RIFERIMENTO DEL DPCM SUL FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE IN CORSO DI PERFEZIONAMENTO Comunicato **relativo a creazione file INFO per l'invio dei certificati bilancio** Comunicato **relativo al certificato del rendiconto al bilancio 2012 degli enti locali (aggiornamento al 26 agosto 2013)**
le ultime pubblicazioni

- Grande incertezza sulle politiche finanziarie degli enti fino a quando non si conosceranno nel dettaglio i dati reali conseguenti a questa "manovra".

PREVISIONI DEL COMUNE DI FELINO



Bilancio Preventivo 2013 - APRILE	
Fondo Sperimentale di Riequilibrio 2012 <i>(Dato disponibile alla stesura del Bilancio di Previsione 2013 da sito Min.Interno – Finanza Locale)</i>	185.955
<u>MENO</u> Taglio 2013 Spending Review <i>(Stima effettuata in stesura del Bilancio Preventivo 2013 e calcolata in proporzione al taglio 2012 di 54.256 in attesa del DM)</i>	- 244.153
Trasferimenti Statali 2013 (fase 1 – effetto Spending Review)	- 58.198

ELEMENTO
INCERTO



Fondo di
Solidarietà
Comunale

L'unico parametro su cui ragionare in **Aprile** in attesa del DPCM (ossia i conteggi ufficiali fatti a livello centrale) era la **“neutralizzazione” effetti finanziari** disposti dalla nuova ripartizione dell'IMU tra Comuni e Stato



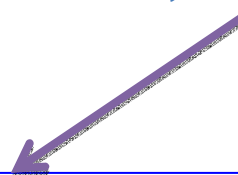
In sostanza, a seguito della nuova ripartizione IMU tra Comuni e Stato il ragionamento fatto è che il Comune “non ci deve guadagnare” col nuovo assetto normativo

Bilancio Preventivo 2013 - APRILE	
Valore dell'IMU spettante al Comune ad <u>aliquote standard</u> Anno 2012 con le norme del 2012 <i>(Dato disponibile alla stesura del Bilancio di Previsione 2013 dal portale del Federalismo Fiscale -MEF)</i>	2.066.337
Valore dell'IMU spettante al Comune ad <u>aliquote standard</u> Anno 2013 con le norme del 2013 <i>(Dato disponibile alla stesura del Bilancio di Previsione 2013 mediante stima dell'Ufficio sulla base delle dichiarazioni presentate dai contribuenti e il versato reale del 2012)</i>	2.315.734
Differenza 2013 rispetto al 2012	+ 249.397

Quindi , grazie al cambio di normativa (tutta l'Imu ai Comuni) il Comune "ci guadagna" 249.397



La manovra deve essere "neutra"



Togliamo dalle nostre risorse 249.397

SINTESI DELLE PREVISIONI DI BILANCIO PREVENTIVO 2013 (Aprile)

Bilancio Preventivo 2013 - APRILE	
Fondo Sperimentale di Riequilibrio 2012 <i>(Dato disponibile alla stesura del Bilancio di Previsione 2013 da sito Min.Interno – Finanza Locale)</i>	+ 185.955
<u>MENO</u> Taglio 2013 Spending Review <i>(Stima effettuata in stesura del Bilancio Preventivo 2013 e calcolata in proporzione al taglio 2012 di 54.256 in attesa del DM)</i>	- 244.153
<u>MENO</u> Differenza IMU standard 2013 e IMU standard 2012 <i>“effetto neutralizzazione”</i> <i>(Vedi slide precedente)</i>	- 249.397
Totale	- 307.595

Vuol dire che nel 2013 i rapporti del Comune con lo Stato sono *“in negativo”* ossia non sono più in bilancio un entrata ma ***una spesa***

Entrata		Spesa	
IMU <i>(Ad aliquote deliberate dal Comune dato da un gettito standard di 2.315.734 e un extragettito da "sforzo fiscale" di 902.800)</i>	3.218.534	FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE <i>(Dato dai 307.595 "effetto neutralizzazione" di cui alla slide precedente e l'acconto pagato dallo Stato a Febbraio di 37.191)</i>	344.786
FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE <i>(Lo Stato eroga a Febbraio un acconto di 37.191)</i>	37.191		
Totale Entrate	3.255.725	Totale Spese	344.786

ANALISI IMU IN FASE DI BILANCIO PREVENTIVO

Come è stata conteggiata l'Imu per il Bilancio 2013?



In modo analitico utilizzando come basi imponibili le dichiarazioni presentate dai contribuenti e il versato reale del 2012



Il calcolo ha prodotto questi risultati:



Gettito Imu ad aliquote standard = 2.315.734



Gettito Imu ad aliquote modificate = 3.218.534



Extragettito = 902.800

EVENTI SUCCESSIVI

- 25 settembre 2013 - Si riunisce la Conferenza Stato-Città e Autonomie Locali.
- 25 settembre 2013 - Viene raggiunto accordo di come ripartire il Fondo di Solidarietà Comunale (FSC) comune per comune.
- 25 settembre 2013 - Viene redatto uno *schema* di DPCM dove, in modo ufficiale, viene scritto quanta Imu e quanto FSC viene trattenuta o erogata ad ogni Comune.

EVENTI SUCCESSIVI

- [25 ottobre 2013](#) – Sul sito della Conferenza Stato-Città vengono pubblicati i documenti pdf relativi allo *schema* del DPCM ed i conteggi comune per comune.
- [Primi giorni di novembre 2013](#) – Sul sito del Ministero dell'Interno – Finanza Locale sono stati resi consultabili i dati del DPCM il cui procedimento è ancora in corso di perfezionamento al [26 novembre 2013](#).
- [26 novembre 2013](#) – Il DPCM **non è stato ancora pubblicato.**


SITUAZIONE ATTUALE IMU-FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE AD OGGI

Fonte Dati: sito Ministero Interno

Quanto vale il FSC del Comune di Felino?

1 – Le risorse di riferimento	
Fondo Sperimentale di Riequilibrio (FSR) 2012	+ 151.265
<u>MENO</u> Taglio Spending Review	- 226.824
<u>MENO</u> Rettifica FSR 2012	- 21.426
<u>PIU'</u> IMU 2012 aliquota standard dato MEF-Dipartimento delle Finanze al 29.05.2013	+ 2.080.942
Sommatoria	1.983.957

Sono le risorse di base 2013
ossia l'effetto "neutralizzazione"



SITUAZIONE ATTUALE IMU-FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE AD OGGI

Fonte Dati: sito Ministero Interno

Quanto vale il FSC del Comune di Felino?

2 – Quanta quota di Imu pagata dai contribuenti va ad alimentare il FSC nazionale?		
Gettito IMU 2013 al standard <u>stimato dal MEF al 30.09.2013</u>	2.451.977	Il gettito standard stimato dal MEF è più alto di quanto, prudenzialmente, stimato dal Comune (2.315.734) ed è il valore che il MEF prende a riferimento per calcolare l'apporto al FSC nazionale.
<u>MENO</u> Quota del gett.Imu 2013 che, da Felino, va ad alimentare il FSC nazionale	- 753.874	E' la quota pari a circa il 30,745 % (valore ancora in formato non ufficiale e sconosciuto prima) dell'Imu di Felino che alimenta FSC nazionale
Gettito Imu Netto	1.698.103	

SITUAZIONE ATTUALE IMU-FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE AD OGGI

Fonte Dati: sito Ministero Interno

Quanto vale il FSC del Comune di Felino?

3 – Quanto vale il nostro FSC?	
Risorse di riferimento 2013 (1)	1.983.957
<i>Contro</i>	
Gettito Imu 2013 netto (2) Dato MEF-DF al 30.09.2013	1.698.103
Differenza (3) = (1)-(2)	+ 285.854
Integrazione da clausola di salvaguardia (4) Art. 2, c.3, del DPCM “ <i>in corso di perfezionamento</i> ” e non ancora pubblicato	+ 4.371
Valore finale FSC 2013 (5) = (3)+(4)	+ 290.225

VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO 2013

Capitolo di Entrata "IMU"

Situazione <i>ante</i> Assestamento Entrata		Situazione <i>post</i> Assestamento Entrata	
Gettito standard <i>Vedi slide precedente</i>	2.315.734	Gettito standard <i>Comunicato dal MEF – Dipart. Finanze al 30.09.2013</i>	2.451.977
<u>PIU'</u> Extragegittito "sforzo fiscale" da incremento aliquote <i>Vedi slide precedente</i>	902.800	<u>PIU'</u> Extragegittito "sforzo fiscale" da incremento aliquote <i>Vedi slide precedente</i>	902.800
		<u>MENO</u> Contributo compensativo abolizione 1° rata ab.principale (DL 102/2013)	- 403.518
Somma	3.218.534	Somma	2.951.259



La differenza è una minore entrata di 267.275

VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO 2013

Capitolo di Entrata "Fondo Sperimentale di Riequilibrio (FSR)/Fondo di Solidarietà Comunale (FSC)"

Situazione <i>ante</i> Assestamento Entrata		Situazione <i>post</i> Assestamento Entrata	
FSR/FSC Erogazione di Febbraio	37.191	FSC da schema di DPCM <i>in corso di perfezionamento</i> e non ancora pubblicato	290.225
PIU' FSR/FSC Erogazione di Settembre	114.817		
Somma	152.008	Somma	290.225



La differenza è una maggiore entrata di 138.217

VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO 2013

Capitolo di Entrata "Contributo compensativo 1°rata IMU ab.principale DL 102/2013"

Situazione <i>ante</i> Assestamento Entrata		Situazione <i>post</i> Assestamento Entrata	
	0,00	Contributo compensativo 1°rata IMU ab.principale DL 102/2013	403.518
Somma	0,00	Somma	403.518



La differenza è una maggiore entrata di 403.518

VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO 2013

Capitolo di Spesa "Fondo di Solidarietà Comunale (FSC) allo Stato"

Situazione <i>ante</i> Assestamento Spesa		Situazione <i>post</i> Assestamento Spesa	
Conteggio effetto "neutralizzazione" Aprile 2013	307.595	Quota del gettito Imu 2013 che, da Felino, va ad alimentare il FSC nazionale (Trattenuta dall'Agenzia delle Entrate) <i>vedi schema di DPCM in corso di perfezionamento e non ancora</i>	753.874
<u>PIU'</u> FSR/FSC Erogazione di Febbraio	37.191		
<u>PIU'</u> FSR/FSC Erogazione di Settembre	114.817		
Somma	459.603	Somma	753.874



La differenza è una maggiore spesa di 294.271

VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO 2013

Riepilogo

Entrata				Spesa			
Tipo Entrata	Previsione <i>e ante</i> Assest.	Previsione <i>post</i> Assest.	<i>Differenza</i>	Tipo Spesa	Previsione <i>e ante</i> Assest.	Previsione <i>post</i> Assest.	<i>Differenza</i>
IMU	3.218.534	2.951.259	- 267.275	FSC ALLO STATO	459.603	753.874	+ 294.271
FSR/FSC	152.008	290.225	+ 138.217	FONDO SVALUTAZIONE CREDITI	0	100.000	+ 100.000
CONTRIBUTO COMPENSATIVO 1°RATA IMU DL	0	403.518	+ 403.518				
Totale	3.370.542	3.645.002	+ 274.460 <i>Maggiore Entrata</i>	Totale	459.603	853.874	+ 394.271 <i>Maggiore Spesa</i>



1. Con l'assestamento si genera un differenziale negativo per gli equilibri di bilancio di 119.811 di cui, però, 100.000 di fondo svalutazione crediti stante anche quanto sancito in sede di Accordo del 25 settembre in merito all'opportunità di prevedere una "revisione delle stime dell'IMU" al fine di "correggere eventuali imprecisioni nella contabilizzazione dei conseguenti effetti finanziari".
2. In questo modo riusciamo a **non aumentare** le aliquote Imu per il 2013 già deliberate lo scorso 29 aprile.